



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0265/19-11
Датум: 21.05.2020. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Дејана Лазаревића из Бабушнице, ¹, дана 21.05.2020. године директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Дејан Лазаревић, председник Скупштине општине Бабушница, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што су Тениском клубу "Бабушница", Бабушница, чији је именовани био заступник, из буџета општине Бабушница исплаћена новчана средства, и то: на основу Закључка бр. 401-83/2014-3 од 13.03.2014. године средства у износу од 300.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 401-268/2014-3 од 14.11.2014. године средства у износу од 80.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 401-14/2015-3 од 02.02.2015. године средства у износу од 380.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 06-13-4/2016-3 од 01.02.2016. године средства у износу од 366.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 66-5-2/2016-1 од 22.07.2016. године средства у износу од 100.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 06-115-12/2016-3 од 16.12.2016. године средства у износу од 77.500,00 РСД, на основу Решења бр. 66-1-2/2017-3 од 03.02.2017. године средства у износу од 480.000,00 РСД, на основу Решења бр. 66-7-2/2017-3 од 28.06.2017. године средства у износу од 100.000,00 РСД, на основу Решења бр. 401-12-1 од 2018-3 од 07.02.2018. године средства у износу од 580.000,00 РСД, на основу Решења бр. 401-107-2/2018-3 од 12.06.2018. године средства у износу од 100.000,00 РСД и на основу Решења бр. 401-349-2/2018-3 од 19.12.2018. године средства у износу од 46.500,00 РСД, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ПРЕДСЕДНИКА СКУПШТИНЕ
ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Скупштинском предлогу општине Бабушница" и "Службеном гласнику Републике Србије".



Образложење

Против Дејана Лазаревића, председника Скупштине општине Бабушница (у даљем тексту: Скупштина општине), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што су Тениском клубу "Бабушница", Бабушница (у даљем тексту: Тениски клуб), чији је именовани био заступник, из буџета општине Бабушница исплаћена новчана средства, и то: на основу Закључка бр. 401-83/2014-3 од 13.03.2014. године средства у износу од 300.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 401-268/2014-3 од 14.11.2014. године средства у износу од 80.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 401-14/2015-3 од 02.02.2015. године средства у износу од 380.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 06-13-4/2016-3 од 01.02.2016. године средства у износу од 366.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 66-5-2/2016-1 од 22.07.2016. године средства у износу од 100.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 06-115-12/2016-3 од 16.12.2016. године средства у износу од 77.500,00 РСД, на основу Решења бр. 66-1-2/2017-3 од 03.02.2017. године средства у износу од 480.000,00 РСД, на основу Решења бр. 66-7-2/2017-3 од 28.06.2017. године средства у износу од 100.000,00 РСД, на основу Решења бр. 401-12-1 од 2018-3 од 07.02.2018. године средства у износу од 580.000,00 РСД, на основу Решења бр. 401-107-2/2018-3 од 12.06.2018. године средства у износу од 100.000,00 РСД и на основу Решења бр. 401-349-2/2018-3 од 19.12.2018. године средства у износу од 46.500,00 РСД, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је, поред осталог, навео да од 12.07.2013. године у континуитету врши јавну функцију председника Скупштине општине, и да је после избора на наведену јавну функцију поднео оставку на функцију заступника Тениског клуба. Даље је навео да је његово обавештење о поднетој оставци потписао Владимир Вељковић, тадашњи председник Управног одбора Тениског клуба. Навео је да од подношења оставке на функцију заступника Тениског клуба није предузео никакве правне радње, нити је учествовао у одлукама клуба, јер је дао неопозиву оставку. Даље је навео да се после покретања поступка против њега пред Агенцијом обратио Тениском клубу и дописом председника Тениског клуба потврђено је постојање његове оставке у архиви клуба, али будући да је дошло до административне омашке изостављен је захтев Агенцији за привредне регистре (у даљем тексту: АПР) да његово име као заступника Тениског клуба буде брисано из Регистра привредних субјеката. Навео је да је на седници Управног одбора Тениског клуба одржаној 20.12.2018. године једна од тачака дневног реда била доношење одлуке о његовом брисању као заступника клуба, али да је омашком изостављен захтев АПР-у за промену заступника клуба. Даље је навео да је захтев за промену заступника упућен АПР-у, али је исти одбачен јер је одлуку о промени заступника донео ненадлежни орган. Навео је да је стога Скупштина Тениског клуба усвојила његову оставку, те је потом АПР донела одлуку 07.02.2019. године о томе да се он брише из Регистра привредних субјеката као заступник Тениског клуба. Навео је да није прекршио одредбе Закона о Агенцији, јер није био у повезаном односу са Тениским клубом, будући да је подено неопозиву оставку на све функције у клубу одмах након избора на јавну функцију председника Скупштине општине, и да његово



формално брисање из регистра који води Агенција за привредне регистре није његова грешка, већ грешка Тениског клуба.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Дејан Лазаревић од 12.07.2013. године у континуитету врши јавну функцију одборника, односно председника Скупштине општине.

Увидом у Регистар привредних регистара, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је именовани у периоду од 12.07.2012. године до 07.02.2019. године био заступник Тениског клуба.

Увидом у закључке и решења Општинског већа утврђено је да су Тениском клубу из буџета општине Бабушница исплаћена новчана средства, и то: на основу Закључка бр. 401-83/2014-3 од 13.03.2014. године средства у износу од 300.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 401-268/2014-3 од 14.11.2014. године средства у износу од 80.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 401-14/2015-3 од 02.02.2015. године средства у износу од 380.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 06-13-4/2016-3 од 01.02.2016. године средства у износу од 366.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 66-5-2/2016-1 од 22.07.2016. године средства у износу од 100.000,00 РСД, на основу Закључка бр. 06-115-12/2016-3 од 16.12.2016. године средства у износу од 77.500,00 РСД, на основу Решења бр. 66-1-2/2017-3 од 03.02.2017. године средства у износу од 480.000,00 РСД, на основу Решења бр. 66-7-2/2017-3 од 28.06.2017. године средства у износу од 100.000,00 РСД, на основу Решења бр. 401-12-1 од 2018-3 од 07.02.2018. године средства у износу од 580.000,00 РСД, на основу Решења бр. 401-107-2/2018-3 од 12.06.2018. године средства у износу од 100.000,00 РСД и на основу Решења бр. 401-349-2/2018-3 од 19.12.2018. године средства у износу од 46.500,00 РСД.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно или физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају Тениски клуб је био повезано лице са Дејаном Лазаревићем, с обзиром на то да је именовани био његов заступник.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Скупштина општине је у смислу одредаба чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14, 101/16- др. закон и 47/18) највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, који чине одборници, и који, у складу са одредбама чл. 32. тач. 2. и 12. истог закона, доноси буџет и завршни рачун општине, бира и разрешава чланове општинског већа, док је одредбама чл. 38. ст. 1. и 3. истог закона предвиђено да скупштина општине има председника скупштине, који се бира из реда одборника, већином гласова од укупног броја одборника скупштине општине.

Према одредбама чл. 46. Закона о локалној самоуправи општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Из наведеног произлази да ситуације у којима је Тениском клубу, чији је Дејан Лазаревић био заступник, Општинско веће општине Бабушница распоредило новчана средства из буџета општине Бабушница, у чијем доношењу је именовани учествовао као председник Скупштине општине, представљају сукоб интереса, јер је именовани на тај начин јавни интерес подредио приватном, односно, јавну функцију је искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је у супротности са одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Према одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Именовани је, као председник Скупштине општине, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када су Тениском клубу, чији је био заступник, из буџета општине Бабушница исплаћена новчана средства, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да је одмах пошто је изабран на јавну функцију председника Скупштине општине поднео оставку на функцију заступника Тениског клуба, али да због административних грешака у Тениском клубу није брисан као заступник тог клуба из Регистра привредних субјеката који води АПР, што је учињено после покретања поступка пред Агенцијом против њега.

Ово стога што је неспорно утврђено да је именовани све до 07.02.2019. године формално-правно био заступник Тениског клуба, која чињеница је у правном промету произвођила дејство према трећим лицима, па тако и према Скупштини општине у којој именовани врши јавну функцију председника. Стога ситуације у којима су Тениском клубу, чији је именовани био заступник, из буџета општине Бабушница, на основу одлука Скупштине општине исплаћена наведена новчана средства представљају сукоб интереса.

На описани начин, именовани је повредио и одредбу чл. 32. Закона о Агенцији, јер Агенцију није обавестио о сумњи у постојање сукоба интереса, коју је свакако морао да има када су донете наведене одлуке на основу којих су Тениском клубу исплаћена новчана средства.

Поред тога, обављање јавне функције подразумева висок ниво правне одговорности, а поштовање закона представља минимум етичког понашања које се од функционера очекује. Имајући у виду појачану одговорност именованог као функционера, разлог да је поднео оставку на дужност заступника Тениског клуба, али да грешком Тениском клубу који није доставио његову оставку АПР није брисан из регистра који води та агенција, нису оправдани, јер управо због јавне функције коју врши био је дужан и морао је да зна да се у АПР и даље води као заступник Тениског клуба.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције једина одговарајућа мера у



конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-др. пропис) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставовима I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић